

СЕГОДНЯ В РАЗРАБОТКЕ СТАНДАРТОВ АКТИВНОЕ УЧАСТИЕ ДОЛЖНЫ ПРИНИМАТЬ И ГОСУДАРСТВО, И ПРЕДСТАВИТЕЛИ ПРЕДПРИЯТИЙ

И.А. Коровкин

Игорь Алексеевич Коровкин – исполнительный директор некоммерческого партнерства «Объединение автопроизводителей России» (Москва)

Реформа технического регулирования в России началась не в 2002 году с принятия закона «О техническом регулировании», а еще в 1993 году с принятия законов «О стандартизации» и «О сертификации продукции и услуг». В 1996 году первым вице-премьером страны А.Б. Чубайсом была утверждена программа по подготовке к переходу российского технического законодательства на нормы ВТО. Однако с самого начала подготовки закона «О техническом регулировании» реализация этой программы была приостановлена, а в настоящее время принятие данного закона на неопределенное время отодвинуло реформу.

Реформа должна проводиться более интенсивно, так как ее реализация действительно позволит повысить конкурентоспособность нашей промышленности, прежде всего за счет создания высокотехнологичных экспортно ориентированных производств, соответствующих или опережающих международные стандарты.

Основной смысл реформы технического регулирования в России заключается в переходе от обязательного применения стандартов изготовителями продукции и услуг к их добровольному применению с учетом экономических возможностей предприятия. В то же время изготовители должны понимать, что даже обязательное применение стандартов не обеспечивает конкурентоспособность продукции, так как стандарт (государственный, национальный) устанавливает минимальные требования для выпуска продукции в обращение. Кроме того, в результате реформы национальный стандарт должен стать презумпцией реализации технического регламента, как общепризнанная норма. И если в странах ЕС подтверждение соответствия продукции стандарту является неопровержимым доказательством

ее соответствия требованиям, изложенным в Законе, то в нашем законодательстве, к сожалению, это положение отсутствует.

Задача реформы технического регулирования – заинтересовать промышленность в действенности стандартов для экономики и повышения конкурентоспособности предприятий. Только широкое привлечение предприятий к разработке и финансированию разработки стандартов обеспечит вывод российской стандартизации на уровень стандартизации СССР (но только не в смысле обязательности их применения). При этом стандарты должны оставаться единым «техническим языком» для всей России.

Роль государства в реформе техрегулирования должна заключаться в создании экономических предпосылок для участия предприятий в стандартизации и прежде всего в отнесении затрат на работу по стандартизации в налогооблагаемую базу, или на НИОКР. Государство должно взять на себя финансирование разработки только тех стандартов, которые являются организационными. Но в переходный период, который идет сейчас, государство, наряду с финансированием разработки технических регламентов, должно принимать участие и в разработке гармонизированных с ними стандартов. Предприятия в этом случае финансируют участие своих представителей в ТК, где их сотрудники выполняют работы, связанные с разработкой стандартов, подготовкой заключений, отзывов и предложений – в том числе по результатам внутривзводских испытаний.

Реформа стандартизации тесно связана с вступлением России в ВТО. Это требует от России применения международных стандартов ISO и IEC. Уровень гармонизации наших стандартов в настоящее время не превышает 40–45%. В то же время страны ЕС практически отказались сегодня от разработки национальных стандартов, считая главной задачей проведение своей технической и экономической политики через международные организации по стандартизации. Стратегии по стандартизации и ЕС, и США направлены именно на повышение их роли в международной стандартизации, которая на глобальном рынке играет большое значение в конкурентной борьбе.

Защита интересов отечественных производителей в новой системе стандартизации должна проводиться Национальным органом по стандартизации совместно с самими же производителями нетарифными мерами – также в рамках международных организаций по стандартизации.